Арбитражный суд Мурманской области
Улица Академика Книповича, дом 20, город Мурманск, 183038
http://www.murmansk.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А42-935/2022

город Мурманск
«27» июля 2022 года

Резолютивная часть решения вынесена 20.07.2022.

Арбитражный суд Мурманской области в составе судьи Карачевой А.Е., при ведении протокола секретарем судебного заседания Туровой А.Ю., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (ул. Подстаницкого, д. 1, г. Мурманск, 183031; ОГРН 1135100000606, ИНН 5190996259) к Управлению Федерального казначейства по Мурманской области (просп. Кирова, д. 14/2, г. Мурманск, 183010; ОГРН 1025100849663, ИНН 5191501406) о признании недействительным представления № 39 от 17.12.2021 в части,
при участии представителей: от заявителя – по доверенности Квашникова Т.А., от ответчика – по доверенности Боброва И.В., Подольная Т.Н.,

установил:

некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (далее – заявитель, Фонд, региональный оператор) обратилась в Арбитражный суд Мурманской области с заявлением, уточненным в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Мурманской области (далее – ответчик, Управление) № 39 от 17.12.2021 «Об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации», в части пунктов 1, 2, 5, 6.

В обоснование заявленных требований Фонд, со ссылкой на положения Постановления Правительства Мурманской области от 01.12.2017 № 575-ПП и от 10.09.2020 № 626-ПП, указал, что выполненные работы по ремонту отмостки входят в Перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в связи с чем, заявителем не было допущено неправомерное использование средств собственников помещений. Кроме того,

Управление Федерального казначейства по Мурманской области
Входящий № 10399
"03" 08 2022 г.

полагает, что Фондом не допущено нарушение требований к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, поскольку на финансирование региональной программы капитального ремонта израсходованы суммы в пределах требований, установленных жилищным законодательством.

Управление представило отзыв, в котором с требованием не согласилось, указав на законность и обоснованность оспариваемого представления. Нецелевое использование бюджетных средств в ходе проверки Управление не установило. Кроме того, считает, что оспариваемый акт не нарушает права и законные интересы Фонда в сфере экономической и предпринимательской деятельности, не создает каких-либо препятствий в её осуществлении, а также не влечет негативные последствия. Представление исполнено заявителем путем заключения договора об оказании платных образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам для сотрудников.

В судебном заседании стороны поддержали позиции, изложенные в заявлении с учетом уточнения и в отзыве с дополнениями.

Как следует из материалов дела, в соответствии с утвержденной Программой плановой выездной проверки в специализированных некоммерческих организациях, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, на основании Приказа от 20.08.2021 № 306 (в редакции приказа от 27.08.2021 № 312) должностными лицами Управления в отношении Фонда проведена плановая выездная проверка использования средств, полученных в качестве государственной (муниципальной) поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта у регионального оператора в 2019-2020 годах.

Результаты проверки отражены в отчете от 15.12.2021.

В ходе проведенной проверки Управлением выявлено, в том числе, следующее:

1) в нарушение требований части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2014 - 2043 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 31.03.2014 № 168-ПП, Краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2017 - 2019 годы, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 01.08.2016 № 370-ПП, пунктов 4.10.2.1, 4.10.2.2 Правил и норм технической эксплуатации жилого фонда, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170, Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в 2019 году в одном случае

допущено неправомерное использование средств собственников помещений: в рамках исполнения договора от 26.07.2019 № 119КР-2019, приняты по Акту о приемке выполненных работ (по форме КС-2) от 09.12.2019 № 3 и оплачены платежными поручениями от 14.05.2020 № 6983 и от 05.06.2020 № 7554 работы, не предусмотренные Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2014 - 2043 года и Краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2017 - 2019 годы, а также не относящиеся к работам по капитальному ремонту, а именно по ремонту отмостки в сумме 39 720,00 руб.;

2) в нарушение требований части 1 статьи 166 ЖК РФ, Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2014 - 2043 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 31.03.2014 № 168-ПП, Краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2020 - 2022 годы, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 17.07.2019 № 327-ПП, пунктов 4.10.2.1, 4.10.2.2 Правил и норм технической эксплуатации жилого фонда, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170, Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в 2020 году в одном случае допущено неправомерное использование средств собственников помещений: в рамках исполнения договора от 11.06.2020 № 2020-СМР-25, приняты по Акту о приемке выполненных работ (по форме КС-2) от 30.07.2020 № 1 и оплачены платежным поручением от 18.08.2020 № 10098 работы, не предусмотренные Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2014 - 2043 годы и Краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2020 - 2022 годы, а также не относящиеся к работам по капитальному ремонту, а именно работы по ремонту отмостки в сумме 19 608,00 руб.;

3) в нарушение требований части 1 статьи 170, части 2 статьи 180 ЖК РФ, подпункта 14 пункта 4 статьи 5 Закона Мурманской области от 24.06.2013 № 1630-01-ЗМО «О специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в 2019 году в одном случае допущено нарушение порядка выполнения региональным

оператором своих функций, а именно не начислялись пени собственникам помещений за ненадлежащие исполнение обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт;

4) в нарушение требований части 3 статьи 180 ЖК РФ, статьи 5 Закона Мурманской области от 24.06.2013 № 1630-01-ЗМО «О специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области», пункта 2 Порядка конкурсного отбора попечительским советом НКО «ФКР МО» кредитной организации для аккумулирования взносов собственников помещений в многоквартирных домах, принявших решение о формировании фонда капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области № 59-ПП, Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в 2020 году в одном случае допущено нарушение порядка отбора российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором, а именно: организовано проведение конкурсного отбора кредитной организации для открытия счетов региональным оператором с нарушением трехлетнего срока: конкурс проведен в 2021 году, а следовало провести в 2020 году;

5) в нарушение требований части 2 статьи 185 ЖК РФ, пункта 2 статьи 14 Закона Мурманской области от 24.06.2013 № 1630-01-ЗМО «О специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области», Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в 2019 году допущено нарушение требований к обеспечению финансовой устойчивости регионального оператора, а именно: несоблюдение требований к объему средств, которые региональный, оператор вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта: объем средств, направленный Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» на финансирование региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2019 году, составил 60,51 %, то есть менее 80% от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору в текущем 2019 году с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде;

6) в нарушение требований части 2 статьи 185 ЖК РФ, пункта 2 статьи 14 Закона Мурманской области от 24.06.2013 № 1630-01-ЗМО «О специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области», Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» в 2020 году допущено нарушение требований к обеспечению финансовой устойчивости регионального оператора, а

именно: несоблюдение требований к объему средств, которые региональный оператор вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта: объем средств, направленный Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» на финансирование региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2020 году, составил 61,96%, то есть менее 80% от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору в текущем 2020 году с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде.

В соответствии с положениями части 2 статьи 186 ЖК РФ, пункта 70 Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092, Управлением в адрес Фонда выдано представление № 39 от 17.12.2021 об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации, в соответствии с которым требуется принять меры по устранению причин и условий нарушений, указанных в настоящем представлении (должностным лицам, ответственным за осуществление деятельности регионального оператора, повысить знание законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность регионального оператора, внутренний контроль, персональную ответственность), в срок до 31.01.2022. О результатах исполнения настоящего Представления следует проинформировать Управление в письменной форме с приложением копий документов, подтверждающих принятие мер по устранению причин и условий совершения выявленных нарушений до 10.02.2022.

Не согласившись с указанным представлением по пунктам 1, 2, 5, 6 Фонд обратился в суд с настоящим заявлением (уточненным).

Заслушав пояснения представителей участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации – далее – АПК РФ) предусмотрено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов,

осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, требование о признании недействительным ненормативного правового акта, решения может быть удовлетворено при наличии совокупности обстоятельств: несоответствия ненормативного правового акта, решения закону и нарушения этим актом прав и законных интересов.

В силу части 5 статьи 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершении оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Вместе с тем, заявитель в силу статьи 65 АПК РФ обязан доказать те обстоятельства, на которые ссылается в обоснование своих доводов.

На основании пункта 3 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) федеральное казначейство осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В пункте 3 статьи 265 БК РФ предусмотрено, что внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Согласно пункту 2 статьи 269.2 БК РФ при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

В соответствии с частью 2 статьи 186 ЖК РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации:

1) осуществляет контроль за использованием региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

2) направляет региональному оператору представления и (или) предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации.

Органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации и органы муниципального финансового контроля муниципальных образований, Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные и финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют финансовый контроль за использованием региональным оператором средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации (п. 3 ст. 186 ЖК РФ).

Во исполнение статьи 269.2 БК РФ и статьи 186 ЖК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 утверждены Правила осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере (далее - Правила № 1092), в соответствии с которыми Федеральное казначейство и его территориальные органы при выполнении контрольных функций в финансово-бюджетной сфере осуществляет, в том числе, контроль за использованием специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» осуществляет свою деятельность в качестве регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области. Основной целью Фонда является обеспечение организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, в том числе финансовое обеспечение, формирование средств и имущества для

проведения такого ремонта на вышеуказанной территории.

В рассматриваемом случае оспариваемое представление вынесено ответчиком в пределах предоставленных ему полномочий.

Согласно части 1 статьи 166 ЖК РФ перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя:

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;

2) ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

3) ремонт крыши;

4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

5) ремонт фасада;

6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

В соответствии с положениями части 1 статьи 168 ЖК РФ региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Региональная программа) определяются предельные сроки проведения собственниками помещений в многоквартирных домах и (или) региональным оператором капитального ремонта многоквартирных домов. Региональная программа утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах собственниками помещений в таких домах, региональным оператором.

Постановлением Правительства Мурманской области от 31.03.2014 № 168-ПП утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, на 2014 - 2043 годы, которая включает следующий перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения; ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения; ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения; ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения; ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения;

ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт; ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю; ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме; утепление и (или) ремонт фасада; ремонт фундамента.

В ходе проведения проверки Управление, установив, что Фондом в 2019 и 2020 года использовались средства собственников помещений на выполнение работ по ремонту отмостки, пришло к выводу о неправомерном использовании данных средств, поскольку ни Региональной программой, ни Краткосрочным планом реализации Региональной программы Мурманской области (утвержден постановлением Правительства Мурманской области № 370-ПП от 01.08.2016) не предусмотрен ремонт и устройство отмосток, Полагая, что такие работы должны выполняться лишь в ходе текущего ремонта управляющими компаниями.

Пунктом 13 Перечня работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 01.12.2017 № 575-ПП (действовало до 09.09.2020), предусмотрено выполнение работ по ремонту фундамента, в том числе восстановление отмостки.

Постановлением Правительства Мурманской области от 10.09.2020 № 626-ПП утвержден Перечень работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, который также предусматривает выполнение работ по ремонту отмостки:

- пункт 1.10. Ремонт фасадов, не требующих утепления, в том числе замена или восстановление водосточных труб, ремонт отмостки;

- пункт 1.11. Ремонт фасадов, требующих утепления, в том числе замена или восстановление водосточных труб, ремонт отмостки;

- пункт 1.12. Ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, в том числе ремонт отмостки;

- пункт 1.13. Ремонт фундамента, в том числе восстановление отмостки.

Согласно ГОСТ 51929-2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами» капитальный ремонт предусматривает замену одной, нескольких или всех систем инженерного оборудования, а также приведение в исправное состояние всех конструктивных элементов дома, характеризующееся отсутствием отдельных несоответствий конструкций какому-либо параметру, установленному проектом или нормативным документом (СНиП, ГОСТ, ТУ, СН) и повреждений, влияющих на снижение несущей способности и эксплуатационной пригодности.

В перечне основных работ, проводимых при капитальном ремонте, утвержденных приложением «Б» «СП 368.1325800.2017. Свод правил. Здания

жилые. Правила проектирования капитального ремонта» (далее - СП 368.1325800.2017) указан состав работ по ремонту отмостки в соответствующих элементах здания как стены, фасады, фундамент.

Согласно пункта 5.3 СП 368.1325800.2017 при определении перечня работ, проводимых при капитальном ремонте, следует руководствоваться Таблицей Б1 приложения «Б» к названому СП, а именно в соответствии со стр. 1, столбца 2, вышеназванной таблицы, при ремонте конструктивного элемента «Стены, фасады» включаются следующие виды работ - «ремонт отмостки».

В видах основных технологических процессов при выполнении капитального ремонта, утверждённых приложением «В» к СП 368.1325800.2017 определено, что при капитальном ремонте фундамента и подвальных помещений предусматривается устройство новой отмостки вокруг здания с целью защиты почвы под фундаментами от размывания или намачивания (В.1.8.). В качестве характерных дефектов конструкций инженерного оборудования, подлежащих устранению в соответствии с проектом капитального ремонта жилого здания, утвержденного приложением «Г» к СП 368.1325800.2017, проводимом при капитальном ремонте фундаментов, подвалов и технических подполий, является неудовлетворительное состояние водоотводящих лотков и отмостки, трещины в плоскости примыкания отмостки к наружным стенам.

Вместе с тем, контролирующим органом не учено, что в зависимости от объема повреждений и степени износа ремонт отмостки может выполняться как в ходе текущего, так и в ходе капительного ремонта. Доказательств того, что выполненные работы по ремонту отмостки носили именно текущий характер, ответчиком в материалы дела не представлено, судом такие обстоятельства не установлены.

Таким образом, в рассматриваемом случае, суд приходит к выводу о недоказанности Управлением допущенного Фондом неправомерного использования средств собственников помещений, направленных на оплату работ по ремонту отмостки в 2019 и 2020 годах (пункты 1 и 2 по тексту представления).

Статья 185 ЖК РФ устанавливает требования к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора.

Объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в зависимости от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году. При этом размер указанной доли устанавливается законом субъекта Российской Федерации с

учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде (часть 2 статьи 185 ЖК РФ).

Дополнительные требования к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора могут устанавливаться законом субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 185 ЖК РФ).

Пунктом 2 статьи 14 Закона от 24.06.2013 № 1630-01-ЗМО "О специализированной некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области" (далее - Закон Мурманской области № 1630-01-ЗМО) определено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), определяется в размере не менее 80 процентов и не более 90 процентов от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших НКО «ФКР МО» за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году с учетом остатка средств, не использованных НКО «ФКР МО» в предыдущем периоде.

В 2019 году остаток неиспользованных денежных средств на счетах регионального оператора составлял 973,01 млн. руб., поступило денежных средств в виде взносов на капитальный ремонт и банковских процентов на счета Фонда – 1180,15 млн.руб., объем средств фактически направленных заявителем на финансирование Региональной программы в 2019 году составил 1 302,88 млн.руб.

Расхождений по указанным суммам между сторонами не имеется.

Фонд при расчете финансовой устойчивости учитывает в сумму произведенных расходов кредиторскую задолженность по принятым в 2018 году обязательствам в размере 424,04 млн.руб. Вместе с тем, исполнение таких обязательств должно осуществляться в течение 36 месяцев равными долями, а не за год, следовательно в 2019 году должно быть исполнено в размере 141,35 млн.руб.

При расчете устойчивости в 2020 году Фондом также учитывается наличие кредиторской задолженности по обязательствам возникшим в 2019 году в размере 383,37 млн.руб., исполнение которых должно осуществляться равными долями в течение 36 месяцев.

Представленный заявителем расчет не соответствует положениям действующего законодательства, поскольку Фондом процентный размер объема средств определяется исходя не из 100% суммы поступивших взносов, а за минусом 10%. Кроме того, при исчислении суммы средств, которые региональный оператор вправе израсходовать необоснованно исключаются сумма кредиторской задолженности по обязательствам за ранее возникший период, которая должна быть исполнена на протяжении трех лет.

Из представленного Управлением расчета следует, что финансовая устойчивость 2019 году составила 60,51%, а в 2020 году – 61,96%.

В ходе проводимой проверки Фондом также представлялась информация о финансовой устойчивости деятельности регионального оператора в 2019 и 2020 годах (письма от 23.09.2021 № 09/35/210235922 и № 09/35/2109235923), согласно которой в процентном соотношении финансовая устойчивость составляет 60,08% в 2019 году и 65,56% в 2020 году.

Таким образом, приведенные заявителем доводы и расчеты не опровергают правомерность выводов контролирующего органа о наличии со стороны Фонда нарушений положений части 2 статьи 185 ЖК РФ и пункта 2 статьи 14 Закона Мурманской области № 1630-01-ЗМО.

С учетом изложенного, отраженные в пунктах 5, 6 описательной части представления нарушения положений действующего законодательства нашли свое подтверждение.

В соответствии с требованием оспариваемого представления Фонду необходимо принять меры по устранению причин и условий нарушений, указанных в настоящем представлении (должностным лицам, ответственным за осуществление деятельности регионального оператора, повысить знание законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность регионального оператора, внутренний контроль, персональную ответственность).

Таким образом, для устранения причин и условий выявленных в ходе проверки нарушений Фонду необходимо осуществить повышение должностными лицами знаний действующего законодательства. Конкретные требования принятия мер по тому или иному, выявленному в ходе проверки нарушению, оспариваемым представлением не устанавливаются.

Представление исполнено заявителем путем заключения договора об оказании платных образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам для сотрудников. Оспариваемый акт снят Управлением с контроля в связи с его исполнением.

С учетом данных обстоятельств, принимая во внимание установление Управлением в ходе проведенной проверки допущенные нарушения Фондом требований действующего законодательства, отраженные в пунктах 3-6 текста представления, у суда не имеется оснований для признания незаконным и отмены оспариваемого акта.

Вынесенное Управлением представление № 39 от 17.12.2021 соответствует нормам действующего законодательства и не нарушают права и законные интересы Фонда; оснований для удовлетворения заявленных требований не имеется.

При обращении в суд с заявлением Фонд платежным поручением от 03.03.2022 № 1066 оплатил государственную пошлину в размере 6 000 руб.

В соответствии с положением абзаца 3 подпункта 3 пункта 1 статьи 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации при подаче заявлений о признании ненормативного правового акта недействительным и о признании решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц незаконными размер государственной пошлины для юридических лиц составляет 3 000 руб.

В этой связи, государственная пошлина в размере 3 000 руб. подлежит возврату заявителю как излишне уплаченная. В остальной части государственная пошлина, с учетом положений статьи 110 АПК РФ, остается на заявителе.

Судом также установлено, что в резолютивной части решения от 20.07.2022 судом была допущена описка в части указания реквизитов платежного поручения по которому надлежит возвратить государственную пошлину заявителю из федерального бюджета.

Исправление данной опечатки не изменяет содержание решения и содержащиеся в нем выводы, в связи с чем, с учетом положений статьи 179 АПК РФ, суд полагает возможным при изготовлении мотивированного решения изложить резолютивную часть решения с учетом исправления данной описки.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Возвратить некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» из федерального бюджета, излишне уплаченную по платежному поручению № 1066 от 03.03.2022, государственную пошлину в размере 3 000 руб.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня принятия в Тринадцатый арбитражный апелляционной суд.

Судья Карачева А.Е.